

АГЕНЦИЈА ЗА ЕНЕРГЕТИКУ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
Број: 68/2020-Д-02/4  
Датум: 18. јуни 2020. године  
Београд, Теразије 5/У

19 -06- 2020

ТРАНСНАФТА АД ПАНЧЕВО

26 000 Панчево  
Змај Јове Јовановића 1

Поштовани,

У прилогу овог дописа достављамо Одлуку број: 68/2020-Д-02/2 коју је донео Савет Агенције за енергетику Републике Србије на 98. седници од 18. јуна 2020. године.

Савет Агенције је, на основу члана 92. став 1. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/14 и 95/18-др. закон), ово одлуком дао сагласност на Одлуку о цени приступа систему за транспорт нафте нафтоводом број: XI-1/В-СА, коју је донела Скупштина „Транснафта“ а.д. Панчево, на 11. ванредној седници од 17. јуна 2020. године.

Позивамо вас да, сагласно члану 89. став 7. истог закона, обезбедите објављивање Одлуке о цени приступа систему за транспорт нафте нафтоводом број: XI-1/В-СА у првом наредном броју „Службеног гласника Републике Србије“, у ком броју овог гласила ће бити објављена и Одлука Агенције из прилога овог дописа.

Прилог: као у тексту

Достављено:  
-Наслову  
-Архиви

а  
н  
ПРЕДСЕДНИК САВЕТА  
Драги Реповић  


АГЕНЦИЈА ЗА ЕНЕРГЕТИКУ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
Број: 68/2020-Д-02/3  
Датум: 18. јуни 2020. године  
Београд, Теразије 5/У

На основу члана 39. став 1 и члана 92. став 1., а у вези са чланом 88. став 2. тачка 6) Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/14 и 95/18-др. закон),  
Савет Агенције за енергетику Републике Србије, на 98. седници од 18. јуна 2020. године, донео је

### ОДЛУКУ

о давању сагласности на одлуку о цени приступа систему за транспорт нафте нафтоводом

I

Даје се сагласност на Одлуку о цени приступа систему за транспорт нафте нафтоводом број: XI-1/В-СА, коју је донела Скупштина „Транснафта“ а.д. Панчево, на 11. ванредној седници од 17. јуна 2020. године.

II

Ову одлуку објавити у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на сајту Агенције за енергетику Републике Србије ([www.aers.rs](http://www.aers.rs)).

Број: 68/2020-Д-02/3

У Београду, 18. јуна 2020. године

Савет Агенције за енергетику Републике Србије

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Дејан Поповић



Број: 68/2020-Д-02/2

Датум: 17.06.2020.

МП/МЦ

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### уз сагласност на Одлуку „Транснафта“ ад, Панчево о цени приступа систему за транспорт нафте нафтоводом

На захтев Агенције за енергетику Републике Србије за измену цене приступа систему за транспорт нафте нафтоводом број 68/2020-Д-02 од 04.02.2020. године, „Транснафта“ ад, Панчево доставило је 17.06.2020. године Агенцији на давање сагласности одлуку о цени приступа систему за транспорт нафте нафтоводом број XI-1/В-СА од 17.06.2020. године (допис заведен у Агенцији под бројем 68/2020-Д-02/2 од 17.06.2020. године).

„Транснафта“ ад, Панчево је у претходном поступку, пре достављања предметне одлуке, доставило Агенцији сва тражена образложења, документацију и потребне податке.

У одлуци су утврђене следеће цене приступа систему за транспорт нафте нафтоводима исказане према утврђеној Методологији за одређивање цене приступа систему за транспорт нафте нафтоводима и деривата нафте продуктоводима („Службени гласник РС“, бр. 93/12, 123/12, 116/14, 4/16, 41/16-исправка, 111/17 и 4/19) и то:

Деоница нафтовода	Тарифа „енергент“ (динара / t / 100 km)
Сотин – Нови Сад	149,69
Нови Сад – Панчево	125,11

## ЕНЕРГЕТСКО - ТЕХНИЧКА АНАЛИЗА

### Опис транспортног система

Енергетску делатност Транспорт нафте нафтоводима „Транснафта АД“ (у даљем тексту: Транснафта) обавља на једносмерном нафтоводу за транспорт сирове нафте укупне дужине 154,4 km, који се састоји од две деонице:

- ДН -1: Бачко Ново Село – Нови Сад                      дужине 63,4 km (26") и
- ДН -2: Нови Сад – Панчево                                      дужине 91,0 km (18")

Деоницом ДН-1 транспортује се искључиво увозна сирова нафта, која се преузима из хрватског система за транспорт нафте ЈАНАФ. Део сирове нафте транспортован овом деоницом се привремено складишти или у резервоарима транспортера на терминалу Нови Сад или у

резервоарима у рафинерији Нови Сад. Ова сирова нафта се до краја 2012. године делимично прерађивала и у рафинерији Нови Сад, а од тада се искључиво користи за намешавање са домаћом сировом нафтом, како би се поправиле транспортне карактеристике, односно омогућио цевоводни транспорт парафинске нафте и у зимском периоду до рафинерије нафте Панчево, као крајње дестинације.

Деоницом ДН-2 транспортују се, сирова нафта са домаћих поља и сирова нафта из увоза.

#### Анализа транспорта сирове нафте у претходним регулаторним периодима (2016 -2019. године)

За период 2016 -2019. године, приказани су подаци о планираним и реализованим количинама транспортоване сирове нафте за сваку деоницу.

година	деоница	планиране количине [t]	реализоване количине [t]	одступање од плана
2016	ДН-1	1.950.000,00	2.191.513,03	11,02%
	ДН-2	2.800.000,00	2.922.610,11	4,20%
2017	ДН-1	2.700.000,00	2.449.113,25	-10,24%
	ДН-2	3.314.000,00	3.141.113,25	-5,50%
2018	ДН-1	2.900.000,00	2.693.925,76	-7,65%
	ДН-2	3.500.000,00	3.351.834,80	-4,42%
2019	ДН-1	2.600.000,00	2.349.265,37	-10,67%
	ДН-2	3.199.500,00	2.939.938,11	-8,83%

Табела 1. Планиране и реализоване количине транспортоване сирове нафте по деоницама у периоду 2016 – 2019. године

Планирање количина за транспорт нафте деоницама нафтовода иницијално је базирано на годишњем Плану пословања Транснафте. Планиране количине се накнадно коригују подацима из билатералних уговора о транспорту нафте са компанијом Нафтна индустрија Србије а.д. (НИС а.д.) која је и једини корисник транспортног система.

Пројектовани годишњи капацитет транспорта сирове нафте деоницом ДН-1 је 9 милиона тона, а деоницом ДН-2 је 6 милиона тона. У складу са тиме, степен искоришћености капацитета транспортног система (СИТС) по деоницама у периоду 2016-2020 је:

година	деоница	реализоване количине [t]	реализовани степен искоришћености	СИТС
2016	ДН-1	2.191.513,03	24,35%	19,96%
	ДН-2	2.922.610,11	48,71%	44,26%
2017	ДН-1	2.449.113,25	27,21%	24,35%
	ДН-2	3.141.113,25	52,35%	48,71%
2018	ДН-1	2.693.925,76	29,93%	27,21%

	ДН-2	3.351.834,80	55,86%	52,35%
2019	ДН-1	2.349.265,37	26,10%	29,93%
	ДН-2	2.939.938,11	49,00%	55,86%
2020	ДН-1			26,10%
	ДН-2			49,00%

Табела 2. Степен искоришћености капацитета транспортног система по деоницама у периоду 2016 - 2020. године

Сагласно Методологији за одређивање цене приступа систему за транспорт нафте нафтоводима и деривата нафте продуктоводима (Методологија), степен искоришћености капацитета транспортног система у регулаторном периоду одређује се као количник транспортоване количине по деоницама у години која претходи регулаторном периоду и пројектованом годишњем капацитету по деоницама. Усклађени максимално одобрени приход зависи од степена искоришћености капацитета транспортног система у претходној регулаторној години. Минимални степен искоришћености система код кога нема усклађивања максимално одобреног прихода је 20% за системе пројектоване за транспорт преко 7 милиона тона (деоница ДН-1), односно 40% за системе пројектоване за транспорт до 7 милиона тона (деоница ДН-2). На основу приказаних података види се да почев од 2017. године, у складу са Методологијом, не постоји потреба за обрачуном усклађеног максимално одобреног прихода за обе деонице.

#### Количине сирове нафте планиране за транспорт деоницама нафтовода у 2020. години

Методологијом је прописано да су основ за утврђивање цена транспорта, количине сирове нафте које ће се транспортовати према Енергетском билансу Републике Србије, односно података који служе за његово доношење или уговорене количине транспорта нафте нафтоводима транспортера и корисника транспортног система за регулаторни период. С обзиром на прописан временски рок за припрему података за Енергетски биланс који је значајно пре краја календарске године и могућности реалнијег утврђивања планских количина и како је једини корисник транспортног система НИС а.д, то је и процена количина сирове нафте планираних за транспорт у 2020. години системом за транспорт нафте нафтоводом базирана пре свега на Уговору о транспорту сирове нафте нафтоводом из децембра 2019. између ова два предузећа. Такође, ове количине су усклађене и са подацима наведеним у Програму пословања Транснафте за 2020. годину, на који је Влада Републике Србије дала сагласност.

Количине планиране за 2020. годину су знатно веће у односу на планиране количине за 2019. годину, јер је тада био предвиђен ремонт у Рафинерији нафте Панчево. Комплетна увозна нафта биће транспортована деоницом ДН-1, а деоницом ДН-2 и ће бити транспортован и део нафте из домаће производње:

ДН-1: 2.800.000 t (увозна сирова нафта)

ДН-2: 2.750.000 t + 600.000 t (део домаће сирове нафте) = 3.350.000 t

#### Губици у транспорту

Трошкови надокнаде губитака нафте у систему за транспорт нафте нафтоводима, у складу са Методологијом, не укључују се у обрачун максимално одобреног прихода енергетског субјекта који

обавља делатност транспорта нафте нафтоводима. Међутим, транспортер је дужан да транспортне губитке прати и да их евидентира.

Реалних губитака у транспорту нафте нафтоводом практично нема, већ су искључиво последица дозвољене грешке мерења на мерилима на улазу и на изласку са транспортног система. Дозвољена грешка мерења је 0,03%.

Како би систем за транспорт нафте нафтоводима и даље функционисао без губитака, транспортер је планирао реконструкцију мерних мостова на РНС и ТНС са изградњом обрачунских мерних система.

### **План инвестиција**

Планиране инвестиције, односно производна улагања у 2020. години су у функцији развоја система за транспорт нафте нафтоводима, односно повећања сигурности и квалитета континуираног транспорта нафте системом нафтовода, заштите од пожара и експлозија и заштите животне средине:

- реконструкција стабилног система за дојаву пожара на Терминалу;
- реконструкција надзорно управљачког система Командне сале Терминала Нови Сад;
- набавка и уградња новог трансформатора за блок станицу са уградњом мерног места Чента и
- набавка и замена хидраната на Терминалу;

### **Закључак**

1. Планиране количине сирове нафте по деоницама одступају од Енергетског биланса Републике Србије за 2020. годину, али су, у складу са Методологијом, усаглашене са количинама за транспорт нафте које су уговорене између транспортера (Транснафте) и корисника транспортног система (НИС а.д) за регулаторни период .
2. Трошкови надокнаде губитака, у складу са Методологијом, нису укључени у обрачун максимално одобреног прихода;
3. Планиране инвестиције, односно производна улагања у 2020. години су оправдане и у функцији развоја система за транспорт нафте нафтоводима, односно повећања сигурности и квалитета континуираног транспорта нафте системом нафтовода, заштите од пожара и експлозија и заштите животне средине.

### **ЕКОНОМСКО - ФИНАНСИЈСКА АНАЛИЗА**

Економско – финансијска анализа предметне одлуке о цени приступа систему за транспорт нафте нафтоводима односи се на анализу сваког појединачног елемента максимално одобреног прихода за енергетску делатност транспорта нафте нафтоводима а према Методологији за одређивање цене приступа систему за транспорт нафте нафтоводима и деривата нафте продуктоводима.

Регулаторни период је 2020. година.

Максимално одобрени приход енергетског субјекта за енергетску делатност транспорта нафте нафтоводима приказан је у следећој табели:

(у 000 динара)

Редни број	Позиција	Процена 2019	Планирано 2020
1.	Оперативни трошкови	451.219	546.239
2.	Трошкови амортизације	160.307	170.763
3.	Стопа приноса на регулисана средства	7,77%	7,77%
4.	Регулисана средства	2.259.561	2.391.598
	Принос на регулисана средства (3 x 4)	175.568	185.827
5.	Остали приходи	2.439	3.110
6.	Корекциони елемент		-252.591
7.	<b>Максимално одобрени приход:</b>		<b>647.128</b>

### Оперативни трошкови

Економско – финансијска анализа оперативних трошкова уважила је планирану стопу инфлације за 2020. годину од 3,0%, као и да је планирана транспортована количина нафте у регулаторном периоду већа у односу на остварење у 2019. години за 19,2% на деоници нафтовода Сотин – Нови Сад, односно за 13,9% на деоници нафтовода Нови Сад - Панчево, а што све има утицаја на планиране оперативне трошкове у регулаторном периоду.

Укупни оперативни трошкови у регулаторном периоду планирани су у износу од 546.239.000 динара (за 21,1% више у односу на процену остварења у 2019. години). Структура оперативних трошкова је приказана у следећој табели:

(у 000 динара)

Р/Б	Позиција	Процена 2019	Планирано 2020	Индекс
1	2	3	4	5 (4 / 3)
1.	<b>Трошкови материјала и енергије</b>	<b>62.394</b>	<b>72.197</b>	<b>115,7</b>
1.1.	Трошкови материјала за израду			
1.2.	Трошкови осталог материјала (режијског)	2.061	2.171	105,3
1.3.	Трошкови горива и енергије	52.705	55.318	105,0
1.4.	Трошкови резервних делова	5.200	12.100	232,7
1.5.	Трошкови једнократног отписа алата и инвентара	2.428	2.608	107,4
2.	<b>Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични расходи</b>	<b>233.374</b>	<b>272.265</b>	<b>116,7</b>
2.1.	Трошкови зарада и накнада зарада (брutto)	178.485	210.070	117,7
2.2.	Трошкови пореза и доприноса на зараде и накнаде зарада на терет послодавца	30.573	36.141	118,2
2.3.	Трошкови накнада по уговору о делу	1.504	1.593	105,9
2.4.	Трошкови накнада по ауторским уговорима			
2.5.	Трошкови накнада по уговору о привременим и повременим пословима	1.042	1.103	105,9
2.6.	Трошкови накнада физичким лицима по основу осталих уговора			
2.7.	Трошкови накнада директору, односно члановима органа управљања и надзора	3.051	3.743	122,7
2.8.	Остали лични расходи и накнаде	18.719	19.615	104,8

<b>3.</b>	<b>Трошкови производних услуга</b>	<b>55.578</b>	<b>101.672</b>	<b>182,9</b>
3.1.	Трошкови услуга на изради учинака			
3.2.	Трошкови транспортних услуга	3.937	4.189	106,4
3.3.	Трошкови услуга одржавања	22.582	66.183	293,1
3.4.	Трошкови закупнина	297	566	190,3
3.5.	Трошкови сајмова			
3.6.	Трошкови рекламе и пропаганде	490	512	104,5
3.7.	Трошкови истраживања			
3.8.	Трошкови развоја који се не капитализују			
3.9.	Трошкови осталих услуга	28.272	30.222	106,9
<b>4.</b>	<b>Нематеријални трошкови</b>	<b>95.873</b>	<b>95.925</b>	<b>100,1</b>
4.1.	Трошкови непроизводних услуга	26.535	28.868	108,8
4.2.	Трошкови репрезентације	1.363	1.404	103,0
4.3.	Трошкови премија осигурања	32.359	34.463	106,5
4.4.	Трошкови платног промета	887	939	105,9
4.5.	Трошкови чланарина	1.141	1.202	105,4
4.6.	Трошкови пореза	24.053	17.505	72,8
4.7.	Трошкови доприноса			
4.8.	Остали нематеријални трошкови	9.534	11.543	121,1
<b>5.</b>	<b>Део резервисања за накнаде и друге бенефиције запослених а који се исплаћују у регулаторном периоду</b>	<b>4.000</b>	<b>4.180</b>	<b>104,5</b>
<b>6.</b>	<b>Укупно (1 + 2 + 3 + 4 + 5)</b>	<b>451.219</b>	<b>546.239</b>	<b>121,1</b>

Економско – финансијска анализа појединачних оперативних трошкова у регулаторном периоду нарочито је фокусирана на трошкове код којих је предвиђена значајнија промена у односу на остварења у претходним годинама и који су планирани у значајнијем апсолутном износу, а то су:

- „Трошкови услуга одржавања“ планирани су у регулаторном периоду у износу од 66.183.000 динара (за 193,1% више у односу на процену остварења у 2019. години). Планирани трошкови услуга одржавања у регулаторном периоду примарно се односе на услуге одржавања система за транспорт нафте нафтоводима у износу од 56.360.000 динара а чија је просечна старост око 40 година и који стога објективно захтева значајније издатке у одржавање. Наведени трошак одржавања система за транспорт нафте нафтоводима је садржан и у Програму пословања „Транснафта“ ад Панчево за 2020. годину на који је Влада дала сагласност („Службени гласник РС“, број 17/2020). „Трошкови резервних делова“ планирани су у регулаторном периоду у износу од 12.100.000 динара (за 132,7% више у односу на процену остварења у 2019. години) и такође се примарно односе на резервне делове за потребе одржавања система за транспорт нафте нафтоводима;
- „Трошкови зарада и накнада зарада (брutto)“ планирани су у регулаторном периоду у износу од 210.070.000 динара (за 17,7% више у односу на процену остварења у 2019. години), док су „Трошкови пореза и доприноса на зараде и накнаде зарада на терет послодавца“ планирани у регулаторном периоду у износу од 36.141.000 динара (за 18,2% више у односу на процену остварења у 2019. години). Планирано повећање наведених трошкова највећим делом је последица примене Закона о престанку важења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава;



- „Трошкови регулаторне накнаде“ планирани су у регулаторном периоду у складу са Методологијом у износу од 8.939.000 динара (1,0% прописане основице) и укључени су у оквиру позиције „Остали нематеријални трошкови“.

На основу свега напред наведеног, оперативни трошкови у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

### **Трошкови амортизације**

Трошкови амортизације у регулаторном периоду планирани су у износу од 170.763.000 динара (за 6,5% више у односу на процену остварења у 2019. години). Трошкови амортизације постојећих средстава у регулаторном периоду планирани су у износу од 160.273.000 динара, а трошкови амортизације средстава која ће бити активирани у регулаторном периоду планирани су у износу од 10.490.000 динара и обрачунати су у складу са планираним активирањем средстава у регулаторном периоду и дефинисаним процењеним корисним веком средстава која ће бити активирани у регулаторном периоду.

Према општем акту о рачуноводству и рачуноводственим политикама оператора система, трошкови амортизације се обрачунавају пропорционалном методом у процењеном корисном веку трајања средстава а што је у складу са Методологијом. Примењене годишње стопе амортизације у складу су са Одлуком о начину, поступку и роковима вођења књиговодствених евиденција, спровођења раздвајања рачуна по делатностима и доставе података и документације за потребе регулације („Службени гласник РС“, број 65/14).

На основу свега напред наведеног, трошкови амортизације у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

### **Стопа приноса на регулисана средства**

Стопа приноса на регулисана средства у регулаторном периоду је обрачуната у висини од 7,77%, и то применом цене сопственог капитала после опорезивања од 10,00% а коју Агенција оцењује као прихватљиву, пондерисане просечне цене позајмљеног капитала од 5,10% а која се креће у границама обазриво и рационално позајмљених средстава, прописаног учешћа сопственог капитала у финансирању регулисаних средстава од 40,00%, прописаног учешћа позајмљеног капитала у финансирању регулисаних средстава од 60,00% и стопе пореза на добит од 15,00%.

По основу приноса на регулисана средства у максимално одобрени приход у регулаторном периоду укључен је износ од 185.827.000 динара.

На основу свега напред наведеног, стопа приноса на регулисана средства у регулаторном периоду се може сматрати оправданом и прихватљивом.

### **Регулисана средства**

Регулисана средства у регулаторном периоду планирана су у износу од 2.391.598.000 динара (за 5,8% више у односу на процену остварења у 2019. години).

Приликом економско – финансијске анализе регулисаних средстава у регулаторном периоду треба имати у виду следеће:

- Вредност регулисаних средстава на почетку регулаторног периода износи 2.280.222.000 динара;
- Енергетски субјект нема средства прибављена без накнаде;
- Вредност регулисаних средстава на крају регулаторног периода износи 2.504.475.000 динара.

На основу свега напред наведеног, вредност регулисаних средстава у регулаторном периоду се може сматрати оправданом и прихватљивом.

### **План улагања**

Укупна улагања у регулаторном периоду планирана су у износу од 395.017.000 динара.

Извори финансирања планираних улагања у регулаторном периоду су у потпуности сопствена средства и реално су планирани.

Улагања у систем за транспорт нафте нафтоводима у регулаторном периоду планирана су у износу од 98.000.000 динара, док се појединачно највеће планирано улагање односи на куповину пословног простора у износу од 190.863.000 динара. Наведена улагања садржана су у Програму пословања „Транснафта“ ад Панчево за 2020. годину на који је Влада дала сагласност.

На основу свега напред наведеног, извори финансирања планираних улагања у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

### **Остали приходи**

Остали приходи у регулаторном периоду планирани су у износу од 3.110.000 динара (за 27,5% више у односу на процену остварења у 2019. години) и односе се највећим делом на планиране приходе по основу накнађених штета.

На основу свега напред наведеног, остали приходи у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

### **Корекциони елемент**

Корекциони елемент је обрачунат закључно са 2014. годином у износу од -252.591.000 динара и цео износ корекционог елемента је укључен у максимално одобрен приход у регулаторном периоду. Корекциони елемент је примарно последица одступања регулаторних периода у којима су регулисане цене примењене и регулаторних периода за које су регулисане цене обрачунате.

На основу свега напред наведеног, корекциони елемент у регулаторном периоду се може сматрати оправданим и прихватљивим.

### **ЦЕНА ПРИСТУПА СИСТЕМУ ЗА ТРАНСПОРТ НАФТЕ НАФТОВОДИМА**

Ради сагледавања економско – финансијских ефеката који су последица промене цене приступа систему за транспорт нафте нафтоводима, у наставку је приказан упоредни преглед постојећих и нових цена приступа систему за транспорт нафте нафтоводима:

Деоница нафтовода	Тарифа „енергент“ (динара / t / 100 km)		Индекс
	Постојећа цена	Нова цена	
Сотин – Нови Сад	224,39	149,69	66,7
Нови Сад – Панчево	156,46	125,11	80,0